|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **«ЗЕЛЕНОГОРСК ЯЛ КУНДЕМ»**  **МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОБРАЗОВАНИЙЫН АДМИНИСТРАЦИЙЖЕ**  **ПУНЧАЛ** | C:\Users\Notebook\Desktop\Постановления\Рабочий стол\Фирменные бланки\Основные направления по поселениям\Мои документы\Герб_Морки.jpg | **«АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ЗЕЛЕНОГОРСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»**  **ПОСТАНОВЛЕНИЕ** |

№ 57 16 июля 2015 г.

О муниципальной целевой программе «Противодействие коррупции

муниципального образования «Зеленогорское сельское поселение»

на 2015-2017 годы

В соответствии с «Национальным планом противодействия коррупции», утвержденным Президентом Российской Федерации от 11 апреля 2014 года № 226, Законом Республики Марий Эл № 9-З от 28 апреля 2007 года «О реализации полномочий Республики Марий Эл в сфере противодействия коррупции» Администрация муниципального образования «Зеленогорское сельское поселение» постановляет:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную целевую программу «Противодействие коррупции муниципального образования «Зеленогорское сельское поселение» на 2015-2017 годы.

2. Обнародовать настоящее постановление в установленном порядке.

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на главного специалиста администрации МО «Зеленогорское сельское поселение».

Глава Администрации МО

«Зеленогорское сельское поселение» Ю.Н.Антюшин

Утверждена

Постановлением Администрации

Муниципального образования

«Зеленогорское сельское поселение»

от 16.07.2015 г. № 57

Муниципальная целевая программа

«Противодействие коррупции

муниципального образования

«Зеленогорское сельское поселение»

на 2015-2017 годы

ПАСПОРТ

Муниципальная целевая программа «Противодействие коррупции

муниципального образования «Зеленогорское сельское поселение»

на 2015-2017годы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  программы | Муниципальная целевая программа «Противодействие коррупции муниципального образования «Зеленогорское сельское поселение» на 2015-2017 годы (далее по тексту – Программа). |
| Основание для разработки Программы | Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 года №1789-р «О концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2010 годы»;  «Национальный план противодействия коррупции» утвержденный Президентом Российской Федерации от 31 июля 2008 года Пр-1568;  Закон Республики Марий Эл № 9-З от 28 апреля 2007 года «О противодействии коррупции в Республике Марий Эл». |
| Муниципальный заказчик | Администрация муниципального образования «Зеленогорское сельское поселение» |
| Основной разработчик Программы | Администрация муниципального образования «Зеленогорское сельское поселение». |
| Основные цели | - проведение эффективной политики по предупреждению коррупции.  - укрепление доверия жителей Зеленогорского сельского поселения к местному самоуправлению, обеспечение прозрачности и открытости местного самоуправления;  - создание системы предупреждения коррупции в деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Зеленогорское сельское поселение» |
| Основные задачи  Программы | - повышение профессионального уровня муниципальных служащих;  - устранение причин, порождающих коррупцию и противодействие условиям, способствующим ее проявлению;  - снижение риска коррупционных действий и потерь от них;  - вовлечение гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики;  - формирование нетерпимости по отношению к коррупционным действиям;  - разработка дополнительных форм и средств контроля за осуществлением муниципальными служащими своих служебных полномочий. |
| Сроки реализации  Программы | 2015-2017 годы |
| Объем и источники финансирования  Программы | Реализация мероприятий Программы, требующих финансовых затрат, предусмотрена за счет средств местного бюджета в пределах выделенных сумм на соответствующий год для выполнения Программы. |
| Перечень основных мероприятий программы | 1. Создание условий для разработки и введения механизмов предупреждения коррупции в органах местного самоуправления муниципального образования.  2. Совершенствование деятельности органов местного самоуправления по размещению заказа.  3. Снижение потерь от использования полномочий в области распоряжения муниципальной собственностью.  4. Кадровое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования.  5. Антикоррупционная экспертиза проектов правовых актов, регламентация муниципальных функций (услуг).  6. Образовательная и просветительная деятельность в области предупреждения коррупции (антикоррупционная пропаганда). |
| Исполнители основных мероприятий | Администрация муниципального образования «Зеленогорское сельское поселение». |
| Система организации управления и контроля за исполнением Программы | Общее руководство и контроль за ходом реализации Программы осуществляет Комиссия при администрации муниципального образования «Зеленогорское сельское поселение» по противодействию коррупции. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации  Программы | 1. Экономические результаты:  - включение в действие реальных конкурсных и иных рыночных механизмов;  - открытость и прозрачность структуры расходов муниципальных учреждений и как следствие замедление роста цен на ресурсы, закупаемые за счет муниципального бюджета.  2. Социальные результаты:  - укрепление чувства защищенности граждан;  - предупреждение коррупции в органах местного самоуправления;  - снижение социальной напряженности. |

**1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения**

В современной России, вступившей в третье тысячелетие, коррупция стала одной из болезненных проблем, общегосударственным негативным фактором, подрывающим авторитет власти, ослабляющим экономику. В последние годы практически ни один документ, характеризующий социально-экономическую и политическую ситуацию в Российской Федерации, не обходится без упоминания о коррупции.

Наиболее распространена и наиболее опасна коррупция во властных структурах, коррупция, связанная с использованием административного ресурса. Помимо неэффективного расходования материальных и финансовых ресурсов, коррупция ведет к дискредитации органов власти, к росту недоверия к властным структурам, к дискредитации демократических ценностей.

Программа направлена на предупреждение коррупции в органах местного самоуправления муниципального образования «Зеленогорское сельское поселение».

**2. Основные цели, задачи, сроки и этапы реализации Программы**

Целями Программы является проведение эффективной политики по предупреждению коррупции в органах местного самоуправления, снижение уровня коррупции и ее проявлений во всех сферах жизнедеятельности сельского поселения; укрепление доверия жителей Зеленогорского сельского поселения к местному самоуправлению, обеспечению прозрачности и открытости местного самоуправления.

Настоящая Программа предусматривает решение следующих задач:

- устранение причин, порождающих коррупцию, и противодействие условиям, способствующим ее проявлению;

- снижение риска коррупционных действий и потерь от них;

- увеличение выгод от действий в рамках закона и во благо общественных интересов;

- вовлечение гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики;

- формирование нетерпимости по отношению к коррупционным действиям;

- разработка дополнительных форм и средств контроля за осуществлением муниципальными служащими своих служебных полномочий.

Настоящая Программа рассчитана на 2015-2017 годы. Проведение программных мероприятий будет осуществляться в течение всего периода действия Программы в два этапа.

Первый этап – 2015 год.

Второй этап – 2017 год.

**3. Система программных мероприятий**

Программа основывается на реализации мероприятий по следующим основным направлениям:

1. Создание условий для разработки и введения механизмов противодействия коррупции в органах местного самоуправления муниципального образования «Зеленогорское сельское поселение».

Для реализации антикоррупционных мероприятий в муниципальном образовании на начальном этапе необходимо создать условия для разработки и введения механизмов противодействия коррупции в органах местного самоуправления муниципального образования «Зеленогорское сельское поселение». К данным мероприятиям относятся:

- образование уполномоченного органа (комиссии при администрации муниципального образования «Зеленогорское сельское поселение» по противодействию коррупции;

- детальная регламентация муниципальных функций (услуг);

- мониторинг коррупции в муниципальном образовании;

- антикоррупционная экспертиза проектов правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования;

- организация дополнительных каналов связи для приема обращений граждан;

2. Совершенствование деятельности органов местного самоуправления по размещению заказа.

В целях реализации данного направления на местном уровне организовать работу по оптимизации процедур закупок для муниципальных нужд. В частности необходимо обеспечить:

- проведение анализа эффективности муниципальных закупок путем сопоставления среднерыночных цен на выполнение работ, оказания услуг на момент заключения контракта и цены контракта;

- проведение оценки соответствия максимальной цены контракта, указанной в конкурсной (аукционной) документации, на закупаемую продукцию (выполнение работ, оказание услуг) и цены контракта;

- проведение анализа исполнения муниципальных контрактов на предмет выявления и снижения доли расходов, неэффективных для бюджета муниципального образования;

- внедрение информационных технологий в процесс осуществления закупок для муниципальных нужд.

3. Снижение потерь от использования полномочий в области распоряжения муниципальной собственностью.

Для снижения коррупционных рисков при распоряжении муниципальной собственностью необходимо обеспечить:

1) организацию и утверждение процедур информирования граждан и предпринимателей через районную газету «Моркинская земля» и (или) Интернет:

- о возможностях заключения договоров аренды имущества муниципального района, свободных помещениях;

- о результатах приватизации муниципального имущества;

- о предстоящих торгах по продаже, предоставлению в аренду муниципального имущества и результатах проведения торгов

2) анализ результатов предоставления имущества в аренду, находящегося в муниципальной собственности.

3) Антикоррупционная пропаганда.

Вышеупомянутая деятельность выполняется посредством:

- проведения семинаров и тренингов для муниципальных служащих, с целью формирования у них четкого понимания целей и задач деятельности органов местного самоуправления, чувства гражданской ответственности, мотивации к достижению общественных целей, формированию навыков антикоррупционного поведения;

- информирование населения о работе дополнительных каналов связи для приема обращений граждан о фактах коррупции, иных противоправных действиях; о фактах нарушения муниципальными служащими требований к служебному поведению.

4. Кадровое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования.

Противодействие коррупции в данном направлении включает:

1) формирование перечня должностей, в наибольшей степени подверженных риску коррупции;

2) формирование постоянного кадрового резерва для замещения вакантных должностей муниципальной службы;

3) осуществление проверок по соблюдению муниципальными служащими ограничений установленных законодательством;

4) принятие мер по соблюдению муниципальными служащими общих принципов служебного поведения.

5. Антикоррупционная экспертиза проектов правовых актов, регламентация муниципальных функций (услуг).

Антикоррупционная экспертиза проектов правовых актов должна включать в себя мероприятия по исключению из проектов правовых актов норм, способствующих проявлению коррупции, а также повышающих вероятность совершения коррупционных действий.

Данные мероприятия включают:

- подготовку специалистов-экспертов для производства антикоррупционной экспертизы проектов правовых актов муниципального образования;

- проведение антикоррупционной экспертизы проектов правовых актов муниципального образования и инвестиционных проектов, предусматривающих привлечение средств местных бюджетов.

6. Образовательная и просветительная деятельность в области

предупреждения коррупции (антикоррупционная пропаганда).

Должна быть создана и внедрена программа этического образования муниципальных служащих в форме семинаров и тренингов, задача которых заключается в формировании у них четкого понимания целей и задач деятельности органов местного самоуправления, чувства гражданской ответственности, мотивации к достижению общественных целей с привлечением специалистов.

Кроме того, необходимо информировать население о работе дополнительных каналов.

**4. Описание ожидаемых результатов реализации Программы**

Ожидаемые результаты реализации Программы:

- ограничение условий, благоприятствующих проникновению криминальных элементов в органы местного самоуправления и их влиянию на принятие решений;

- создание условий для обеспечения большей структурированности, прозрачности и подконтрольности органов местного самоуправления, в частности обеспечится информационная открытость и доступность процесса принятия решений органами муниципальной власти, использование ими бюджетных средств, в том числе через доступ к финансовым документам органов местного самоуправления со стороны уполномоченного органа; будут введены механизмы общественного влияния на деятельность местного самоуправления (независимая экспертиза общественно значимых проектов решений, информирование, обратная связь и др.);

- принятие мер, обеспечивающих прозрачность закупок за счет средств местного бюджета и их конкурсный характер; будет создана система мер ответственности в отношении должностных лиц за нарушения при использовании бюджетных средств, в том числе персональная ответственность должностных лиц в сфере распоряжения средствами и имуществом;

- ограничение условий для произвольной деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления, в частности система процедур подготовки и принятия административных решений и иной административной деятельности;

- скорректируются принципы муниципальной службы, определятся механизмы, гарантирующие прозрачность динамики имущественного положения лиц в период прохождения ими муниципальной службы; внедрятся более четкие основания для мер ответственности (дисциплинарных взысканий) в системе муниципальной службы;

- снизятся издержки граждан и организаций на преодоление административных барьеров;

- укрепится доверие граждан к деятельности органов местного самоуправления.

Показатели достижения указанных результатов реализации Программы:

- число выявленных коррупционных правонарушений со стороны муниципальных служащих (с разделением на отдельные сферы: бюджетный процесс, размещение муниципального заказа, распоряжение муниципальной собственностью и др.);

- доля граждан и организаций, сталкивающихся с проявлениями коррупции;

- объем коррупционных рынков (с разделением на отдельные сферы: бюджетный процесс, размещение муниципального заказа, распоряжение муниципальной собственностью и др.);

- уровень удовлетворенности заявителями качеством и доступностью муниципальных услуг.

По указанным показателям достижения результатов реализации Программы в муниципальном образовании ежегодно должен осуществляться мониторинг.

**5. Ресурсное обеспечение Программы**

Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования «Зеленогорское сельское поселение», направленного целевым назначением на выполнение программных мероприятий.

Объемы финансирования приведены в приложении.

Требующий объем затрат на весь период реализации Программы составляет 43 тысячи рублей.

Объем финансирования Программы подлежит уточнению в установленном порядке при формировании проекта бюджета поселения на соответствующий финансовый год, исходя из его возможностей.

**6. План реализации Программы**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Мероприятия | Сроки  реализации | Объем  финансирования | | Ответственные  исполнители |
|  |  |  | 2015 год | 2017 год |  |

**Раздел 1. Создание условий для разработки и введения механизмов противодействия коррупции**

**в органах местного самоуправления муниципального образования**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1.1. | Создание Комиссии при администрации муниципального образования «Зеленогорское сельское поселение» по противодействию коррупции (уполномоченный орган) | I квартал  2015 г. |  |  | Администрация поселения |
| 1.2. | Мониторинг коррупции в муниципальном образовании. | 4 квартал  2016 г.  4 квартал  2017 г. |  |  | Уполномоченный орган |
| 1.3. | До принятия муниципального правового акта направлять проекты нормативно-правовых актов на проверку в прокуратуру | постоянно |  |  | Администрация поселения |
| 1.4. | После принятия муниципального нормативного правового акта опубликовывать (обнародовать) его в установленном порядке. | постоянно |  |  | Администрация поселения |
| 1.5. | Создать антикоррупционный стенд в администрации муниципального образования. | 4 квартал  2016 г. | 3 тыс. руб. |  | Администрация поселения |
| 1.6. | Представлять в прокуратуру Моркинского района, реестры принятых администрацией поселения правовых актов. | еженедельно |  |  | Администрация поселения |
| 1.7. | Продолжить работу дополнительных каналов связи для приема обращений граждан (разместить в присутственных местах органов местного самоуправления специальные ящики для приема письменных обращений граждан о фактах коррупции, иных противоправных действиях; о фактах нарушения муниципальными служащими требований к служебному поведению). | В течение всего срока действия программы |  |  | Администрация поселения |

**Раздел 2. Антикоррупционная экспертиза проектов правовых актов,**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2.1. | Подготовка специалистов-экспертов для производства антикоррупционной экспертизы проектов правовых актов муниципального образования. | 4 квартал  2016 г. | 20,0 тыс. руб. |  | Уполномоченный орган |
| 2.2. | Проведение антикоррупционной экспертизы проектов правовых актов муниципального образования и инвестиционных проектов, предусматривающих привлечение средств местных бюджетов | постоянно |  |  | Администрация поселения |

**Раздел 3. Обеспечение информационной открытости деятельности органов**

**местного самоуправления муниципального образования**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 3.1. | Использование процедуры ознакомления граждан с документами, отражающими деятельность органов местного самоуправления муниципального образования на основе принятых нормативно-правовых актов администрации поселения | постоянно |  |  | Администрация поселения |
| 3.2. | Обнародование на информационных стендах поселения и сети Интернет утвержденных текстов административных регламентов исполнения муниципальных функций и услуг, регулярное обновление данной информации | постоянно  по мере  разработки  регламентов |  |  | Администрация поселения |

**4. Мониторинг коррупционных рисков**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 4.1. | Анализ жалоб граждан на предмет выявления фактов коррупции и коррупционно опасных фактов в деятельности органов местного самоуправления; подготовка предложений по изменению административных процедур в целях снижения рисков возникновения коррупции | постоянно |  |  | Уполномоченный орган |
| 4.2. | Проведение тематического анкетирования среди получателей муниципальных функций и услуг с целью выявления коррупционно опасных факторов и их последующего устранения |  |  |  | Администрация поселения  Уполномоченный орган |

**Раздел 5. Размещение муниципального заказа**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 5.1. | Проведение анализа эффективности муниципальных закупок путем сопоставления среднерыночных цен на закупаемую продукцию (выполнение работ, оказание услуг) на момент заключения контракта и цены контракта | ежеквартально |  |  | Администрация поселения |
| 5.2. | Проведение оценки соответствия максимальной цены контракта, указанной в конкурсной (аукционной) документации, на закупаемую продукцию (выполнение работ, оказание услуг) и цены контракта | постоянно |  |  | Администрация поселения |
| 5.3. | Проведение анализа исполнения муниципальных контрактов на предмет выявления и снижения доли расходов, неэффективных для бюджета муниципального образования | ежеквартально |  |  | Администрация поселения |

**Раздел 6. Распоряжение муниципальной собственностью**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 6.1. | Организация и утверждение процедуры информирования граждан и предпринимателей через средства массовой информации и (или) Интернет:  - о возможностях заключения договоров аренды муниципального недвижимого имущества, свободных помещениях;  - о результатах приватизации муниципального имущества;  - о предстоящих торгах по продаже, предоставлению в аренду муниципального имущества и результатах проведенных торгов | постоянно |  |  | Администрация поселения |
| 6.2. | Анализ результатов предоставления имущества в аренду, находящегося в муниципальной собственности | ежеквартально |  |  | Администрация поселения |

**7. Кадровое обеспечение деятельности органов местного**

**самоуправления муниципального образования**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 7.1. | Формирование постоянного кадрового резерва для замещения вакантных должностей муниципальной службы | постоянно |  |  | Администрация поселения |
| 7.2. | Осуществление проверок соблюдения муниципальными служащими ограничений, установленных законодательством о муниципальной службе, правильности и полноты представленных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера | 1 раз в год |  |  | Администрация поселения |
| 7.3. | Принятие мер по соблюдению муниципальными служащими общих принципов служебного поведения | постоянно |  |  | Органы местного самоуправления муниципального района |
| 7.4. | Анализ деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению по реагированию на получение информации о коррупционных проявлениях. | По итогам 2015 г.  2016 г. |  |  | Уполномоченный орган |

**Раздел 8. Образовательная и просветительная деятельность в области**

**предупреждения коррупции (антикоррупционная пропаганда)**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 8.1. | Проведение семинаров и тренингов для муниципальных служащих, с целью формирования у них четкого понимания целей и задач деятельности органов местного самоуправления, чувства гражданской ответственности, мотивации к достижению общественных целей с привлечением специалистов | 2016 г.  2017 г. | 10 тыс. руб. | 10 тыс. руб. | Уполномоченный орган  Администрация поселения |
| 8.2. | Информирование населения о работе дополнительных каналов связи для приема обращений граждан о фактах коррупции, иных противоправных действиях; о фактах нарушения муниципальными служащими требований к служебному поведению | постоянно |  |  | Уполномоченный орган  Администрация поселения |

Таблица № 1

Способы измерения и периодичность контроля

достижения показателей Программы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатели | Способ  измерения | Периодичность измерений |
| 1. | Число выявленных коррупционных правонарушений со стороны муниципальных служащих | анализ статистики уголовных дел | 1 раз в год |
| 2. | Доля граждан и организаций сталкивающихся с проявлением коррупции | мониторинг | 1 раз в год |
| 3. | Уровень удовлетворенности заявителями качеством и доступностью муниципальных услуг | мониторинг | 1 раз в год |